

Skattedirektoratet (2)
Postboks 9200 Grønland
0134

Deres ref.: 14/144088
Vår ref.: 17/639-4
Saksbehandler: Knut Erlend Bergan
Dato: 13.03.2017

Høring - Forslag om ny forskrift til lov om folkeregistrering – høringsvar

HelseDirektoratet viser til Skattedirektoratets høringsbrev av 9. januar 2017 – forslag til ny forskrift til lov om folkeregistrering. Deres saksnummer er 2014/144088. Høringsfrist er 13. mars 2017.

1. Forslag til ny folkeregisterforskrift § 5-1-7 Institusjon

HelseDirektoratet har vurdert forslaget til ny § 5-1-7 om folkeregistrering av personer som oppholder seg på institusjon innen helse- og omsorg. Endringen av bestemmelsen vil medføre en utvidelse av institusjonskommunenes betalingsplikt, og bryte med oppholdsprinsippet i helse- og omsorgstjenesteloven § 3-1. Etter forskrift om kommunalbetaling for utskrivningsklare pasienter § 2 annet punktum gjelder betalingsplikten for folkeregistrert kommune. Ved å endre hvor sykehjemsbeboere med kjøpt plass skal folkeregistreres, gir man institusjonskommunene en betalingsplikt for tilfeller der oppholdskommunen etter helse- og omsorgstjenesteloven § 3-1 har plikt til å yte tjenester. Det innebærer at kommunen som det kjøpes plass i får en betalingsplikt etter utskrivning fra spesialisthelsetjenesten, selv om det er opprinnelig bostedskommune som har det rettslige og økonomiske ansvaret for å tilby vedkommende tjenester, eksempelvis rehabilitering etter opphold i spesialisthelsetjenesten. Selv om inkonsekvensen i regelverket ligger i forskrift om kommunalbetaling for utskrivningsklare pasienter, utvider man gruppen problemstillingen gjelder for ved å la dette også omfatte sykehjemspasienter.

En slik endring kan medføre utilsiktede vridningseffekter ved at det blir mindre gunstig å være vertskommune for interkommunale samarbeid om helse- og omsorgsinstitusjoner.

HelseDirektoratet mener videre at den foreslåtte bestemmelsen ikke er tilstrekkelig klart utformet. Det kan oppstå tolkningstvil når det skal vurderes hva som ligger i vurderingen av om det er «*naturlig å regne dem som bosatt annet sted.*» Dagens bestemmelse for sykehjemspasienter er langt klarere formulert.

Kommunene vil også møte praktiske utfordringer ved fastsetting av egenandelen for sykehjemstjenester. Saksbehandlere av egenandeler har slik HelseDirektoratet har forstått det som utgangspunkt kun tilgang til opplysninger fra personer som er folkeregistrert i egen

HelseDirektoratet

Avdeling bioteknologi og helserett

Knut Erlend Bergan, tlf.: +4724163984

Postboks 7000 St. Olavs plass, 0130 Oslo • Besøksadresse: Universitetsgata 2, Oslo • Tlf.: 810 20 050

Faks: 24 16 30 01 • Org.nr.: 983 544 622 • postmottak@helsedir.no • www.helseDirektoratet.no

kommune ved at kommunen er hovedenhet i altinn. Kommunen som har ansvaret for å beregne og kreve inn egenandel vil derfor ikke ha tilgang til nødvendige opplysninger. Helsedirektoratet mener at problemstillingen om hvordan man skal beregne egenandel for personer folkeregistrert i annen kommune må utredes nærmere før forskriften endres.

Endringen medfører at regelverket ikke er samordnet med annet tilstøtende regelverk, det vises til forskrift til utfylling og gjennomføring mv. av skatteloven av 26. mars 1999 nr. 14 § 3-1-10. Bestemmelsen harmonerer med dagens regelverk ved at skattemessig bosted for personer på alders- og sykehjem bestemmes til:

«Personer som blir innlagt på alders- eller sykehjem i en annen kommune enn bostedskommunen, regnes fortsatt som bosatt i den kommunen hvor de hadde sitt bosted på innleggelsestidspunktet. Forutsetningen er at kommunen som personen var bosatt i på innleggelsestidspunktet fortsatt skal ha det rettslige og økonomiske ansvaret for å tilby vedkommende alders- og sykehjemsplass.»

Helsedirektoratet er av den oppfatning at definisjonene i forskriften i størst mulig grad bør samsvare med annet regelverk. Den foreslåtte forskriftsendringen vil innebære at folkeregisterets opplysninger ikke gjenspeiler de faktiske økonomiske forholdene både på inntekts- og utgiftssiden for kommunene, samt at opplysningene vil tilsløre hvilken kommune som har det rettslige ansvaret for å yte tjenester til institusjonsbeboeren.

Helsedirektoratet støtter derfor ikke endringsforslaget slik det nå foreligger. Dersom forslaget skal gjennomføres bør det gjøres en nærmere vurdering av følgerne av endringen, og om andre bestemmelser som bygger på opplysningene i folkeregisteret også må endres.

2. Forslag til ny folkeregisterforskrift § 7-1-1 Registrering av andre faktiske og rettslige forhold som finner sted i Norge

I forslaget til ny folkeregisterforskrift foreslås det å endre meldeordningen ved dødsfall slik at lege som syner lik og fyller ut dødsattest også skal melde dødsfallet til Folkeregisteret etter nærmere kravspesifikasjon fra Skattedirektoratet. Forslaget vil slik vi oppfatter det på sikt innarbeides i en fullelektronisk meldeløsning og virker derfor fornuftig. Det må imidlertid påpekes at endringen vil påføre leger og helsetjenesten økonomiske og administrative konsekvenser som forutsettes vurdert.

Vennlig hilsen

Helga Katharina Haug e.f.
avdelingsdirektør

Knut Erlend Bergan
seniorrådgiver

