



Finansdepartementet
Skattelovavdelingen
Postboks 8008 Dep
0030 Oslo

Offentliggjøring av skattelister - forslag til begrensninger

Skattedirektoratet er opptatt av at det skal være åpenhet om skatt og ligning. Informasjon om inntekts- og formuesforhold står sentralt i samfunnsdebatten og åpenhet om disse opplysningene er viktig for å styrke den kritiske debatten om skattemessige forhold. For direktoratet er ordningen viktig av hensyn til legitimiteten både til skattesystemet og til etatens virksomhet. Samtidig må prinsippet om innsyn i forvaltningen balanseres mot personvern hensyn.

Skattedirektoratet har med bekymring sett på utviklingen de senere år når det gjelder medias tilgjengeliggjøring av skattelister. Gjennom nye elektroniske muligheter er det skapt en helt annen bruk av listene enn det som i sin tid var hensikten.

Medias bruk og tilgjengeliggjøring av skattelister viser ekstreme utslag når det gjelder søkbarhet og sammenstillinger, og en rekke nye tekniske løsninger har lagt til rette for viderefremidling av informasjonen. Dette har til dels uoversiktlig og uønskede konsekvenser for skattyter.

Offentliggjøring av skattelister har tradisjon helt tilbake til 1860-årene. For å sikre intensjonene bak ordningen, mener vi det er viktig med ryddigere forhold rundt offentliggjøringen. Skattedirektoratet foreslår endringer som innebærer begrensninger i bruken av skattelister, både for enkeltbrukere og for media. Vi regner med at disse endringene vil kunne gjennomføres allerede neste år.

Forslagene våre innebærer:

1. Skattelister er fortsatt offentlige i tre uker på www.skatteetaten.no.
2. Skattelister gjøres søkbare etter at det er foretatt en tilgangskontroll, for eksempel via MinId. Antall søk kan for eksempel begrenses til et bestemt antall hver gang du går inn eller det kan legges begrensninger på totalt antall søk. Dette vil være en sikker og god løsning som hindrer uautorisert nedlasting. Opplysningene foreslås å være tilgjengelige elektronisk i tre uker, som i dag.
3. Vi foreslår at ordningen med papirlister på skattekontorene avvikles. Vi mener det bør være tilstrekkelig med offentliggjøring på internett. Papirlister må sikres mot å bli benyttet til

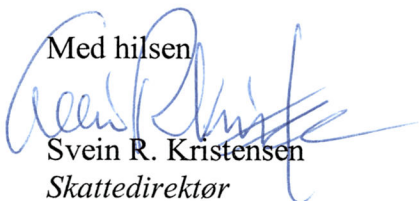


masseinnhenting gjennom avfotografering, scanning eller lignende. For å ivareta hensynet til dem som ikke disponerer egen PC vil det kunne være muligheter for oppslag på PC på skattekontorene.

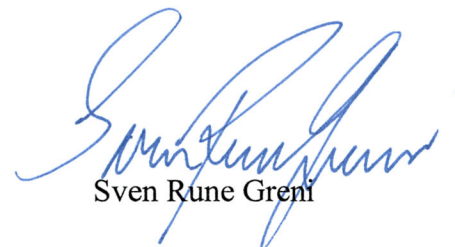
4. For å sikre fortsatt åpenhet og diskusjon rundt beskatningen foreslår direktoratet at redaksjonene får skattelister elektronisk, som i dag. Oppdateringer tilgjengeliggjøres fire ganger i året, som idag. Utdelingen av skattelister betinges av at det inngås avtale mellom Skattedirektoratet og den enkelte redaksjon, slik som i dag. Avtalen må i tillegg regulere bruken av skattelisteopplysningene, slik at det for eksempel ikke skal være tillatt å legge skattelisteopplysninger i søkbar form på internett, eller at de tilgjengeliggjøres i andre elektroniske medier eller på papir (skatteliteavis). Redaksjonene skal heller ikke ha lov til å videreformidle opplysningene elektronisk til andre.
5. For å sikre at skattelister ikke offentliggjøres ut over formålet, må det etter vår oppfatning innføres sanksjoner. Brudd på avtalen kan eventuelt medføre at redaksjonen ikke får motta skattelister, for eksempel i de to påfølgende år. Ved brudd på retningslinjene/avtalevilkårene bør ileggelse av strenge økonomiske sanksjoner vurderes, for eksempel i form av dagbøter inntil det ulovlige materialet er fjernet.
6. Vi mener at det fortsatt er nødvendig å avgrense hvem som skal ha tilgang til skattelister. Forslaget innebærer at Skattedirektoratet, som i dag, vil måtte godkjenne de redaksjoner som skal motta skattelister.

Etter vår mening vil dette forslaget begrense misbruk av skattelister samtidig som vi sikrer åpenhet og mulighet for offentlig debatt. Det ovenfornevnte er bare forslag til prinsipper, som må detaljeres nærmere. Direktoratet stiller seg til disposisjon for ytterligere detaljering av forslaget.

Med hilsen



Svein R. Kristensen
Skattedirektør



Sven Rune Greni