Høringssvar – endring av særavgiftsforskriften – elavgift ved utvinning av kryptovaluta
Referanse 2019/6737
Sendt per epost: skattedirektoratet@skatteetaten.no

Vi viser til høringsnotat om forslag til endring i forskrift 11. desember 2001 nr. 1451 om særavgifter (saf.) vedrørende avgift på elektrisk kraft («elavgift») levert til datasentre. Bulk Infrastructure, DigiPlex og Green Mountain, tre av Nordens største private datasenterleverandører, har samlet sine tilbakemeldinger i dette høringssvaret.

Sammendrag

Vi har forståelse for Stortingets ønske om å hindre at en elavgiftsreduksjon som var tiltenkt å bidra til norsk industriutvikling blir benyttet til å redusere kostnadene ved utvinning av kryptovaluta.

Dessverre er vårt syn at den foreslåtte forskriftsendringen vil få svært negative konsekvenser for den profesjonelle delen av datasenterbransjen, som vi representerer, og at den vil hindre regjeringens arbeid med å gjøre Norge til en datasenternasjon. Vi er ikke aktive innen utvinning av kryptovaluta, men vil likevel bli sterkt berørt.

Det er tre grunner til dette: 1) Endringen kan ramme bruk av blockchain eller blockchain-lignende teknologi som ikke er knyttet til dagens «mining» av kryptovaluta, 2) Endringen påfører bransjen og bransjens kunder en svært omfattende kontrolloppgave som vil gjøre Norge mindre attraktiv som datasenterlokasjon, og til slutt 3) Endringen vil skape usikkerhet og uforutsigbarhet rundt bransjens rammebetingelser i Norge, som igjen vil få internasjonale og norske kunder til å velge andre land for plassering av sine datasenter.

Konsekvenser for bruk av blockchainteknologi

Innen 2025 vil 10 prosent av verdens BNP være lagret på blockchain eller blockchain-lignende teknologi, ifølge en rapport fra World Economic Forum. Bank og finansbransjen, inkludert norske aktører, har i flere år arbeidet med blockchain-løsninger som vil gjøre pengeoverføringer og transaksjoner raskere, tryggere og enklere. Det er sannsynlig at mange av disse bruksmåtene vil falle inn under definisjonen av virtuell valuta i Hvitvaskingsloven, og dermed bli rammet av forslaget til ny forskrift. Det vil igjen føre til at banker og finansinstitusjoner unngår å benytte datasentre lokalisert i Norge. Bank- og finansbransjen er store datasenterkunder, så konsekvensene kan bli vesentlige.

Forsker Svein Ølnes ved Vestlandsforskning forklarer problemstillingen på en god måte i en kronikk i Forskning.no 16. februar 2019.

Konsekvenser av økte kontrolloppgaver

I utkastet til forskrift pålegges bransjen kontrolloppgaver som følger: «Videre må det fremlegges erklæring om faktisk kraftforbruk i datasenteret til annen aktivitet enn utvinning av kryptovaluta, samt forholdsmessig andel av kraft forbrukt til servere, kjølesystem mv. som angitt i § 3-12-6 første ledd, og som er knyttet til slik virksomhet».

Kontrolloppgavene diskuteres i høringsnotatet og økte administrative kostnader ved kontroll av innhold på kunders servere foreslås løst ved at «datasentrene gjennom sine avtaler med brukerne, juridisk begrenser brukernes mulighet til å utvinne kryptovaluta ved datasenteret».

Den største konsekvensen av et slikt kontrollkrav er imidlertid ikke administrative kostnader, men at store internasjonale kunder ikke vil kunne akseptere slike klausuler i kontraktene sine.

De store profesjonelle aktørene i datasentermarkedet har titusenvis av primærkunder, som igjen har millioner av kunder globalt. Det vil være tilnærmet umulig for disse primærkundene å garantere at ingen av deres kunder bruker sin serverkapasitet til «å utstede, skape, validere, verifisere, godkjenne eller på annen måte bistå i prosessering («mining») av virtuell valuta, og motta belønning i form av aktiva i en nyutstedt enhet av valutaen, eller annen fordel ved prosessering av valutaen».

I valget mellom å ta en risiko for å bryte norsk lov eller lokalisere sine datasentre i for eksempel Sverige eller Danmark, som ikke har tilsvarende begrensning, er konklusjonen svært enkel.

Konsekvenser av økt uforutsigbarhet

Valg av datasenterleverandør er en langsiktig strategisk og forretningskritisk beslutning. Tidshorisonten for en slik beslutning vil typisk være 10-20 år. Det betyr at forutsigbare rammebetingelser er en forutsetning når beslutningen tas. Den foreslåtte forskriften vil føre til usikkerhet og redusert forutsigbarhet for samtlige aktører som vurderer å plassere sine data i Norge fordi den berører alle, ikke bare de aktørene innen kryptovaluta man ønsker skal betale full elavgift.

Konklusjon

Norge har alle forutsetninger for å kunne bli en datasenternasjon: Fornybar energi, god it-infrastruktur, kjølig klima og muligheter for å gjenvinne overskuddsvarme i fjernvarmenett i de store byene.

Den foreslåtte endringen i «forskrift 11. desember 2001 nr. 1451 om særavgifter (saf.) vedrørende avgift på elektrisk kraft («elavgift») levert til datasentre» vil føre til en betydelig reduksjon av konkurranseevnen til de profesjonelle norske datasenterleverandørene. Den negative samfunnsøkonomiske effekten av en slik forskrift vil få provenyeffekten av forslaget til å virke bagatellmessig.

Vi vil derfor advare Skattedirektoratet mot å videreføre arbeidet med å få forskriften vedtatt, og foreslår at det vurderes alternative virkemidler for å hindre at aktører innen kryptovaluta nyter godt av redusert elavgift.

Oslo, 25. juni 2019,

Bulk Infrastructure	**DigiPlex**	**Green Mountain**
Jon Gravråk Chief Executive Officer	Gisle M. Eckhoff Chief Executive Officer	Tor Kristian Gyland Chief Executive Officer