

Miljøstiftelsen Bellona
Rådhusgata 28, 0151 Oslo

Oslo, 04.07.2022

Skattedirektoratet
horingsinnspill@skatteetaten.no

Deres referanse: 2021/3350

Bellonas høringsinnspill til forslag om innføring av fritak for CO₂-avgift på mineralske produkter for karbonfangst og lagring (CCS), samt enkelte endringer i tilsvarende fritak for avgift på forbrenning av avfall

Bellona støtter forslaget om å innføre et fritak for CO₂-avgift på mineralske produkter for karbonfangst og lagring (CCS).

Det haster å få på plass en ordning for hvordan aktører som ønsker å lagre CO₂ permanent skal unngå CO₂-avgift, da Northern Lights vil være operativt i 2024, og virksomheter som vurderer CCS trenger forutsigbarhet for hvordan rammeverket vil se ut.

Et avgiftsfritak for CCS er innenfor avgiftens logikk, i og med at CO₂ som fanges og lagres innebærer at CO₂ ikke slippes ut, samt at det gir et tydelig økonomisk incentiv for CCS.

Nærmere om forslag til endringer

- Bellona støtter forslaget om at et fritak for CO₂ som fanges og lagres tas inn i stortingsvedtaket om CO₂-avgift på mineralske produkter § 2 ny bokstav h, der h lyder: *er brukt og hvor utslippet av CO₂ er fanget og lagret.*
- Bellona støtter forslaget om at vilkår for og gjennomføring av fritaket for karbonfangst og lagring blir regulert i ny § 3-6-13 i særavgiftsforskriften.

4.1. Dokumentasjon for fritak

Bellona kjenner til at særlig avfallsforbrenningsanlegg har utfordringer med å beregne andel biogent avfall til forbrenning. Bellona anbefaler at samme metode benyttes for avgiftsfritak som for beregning av avgift på forbrenning av avfall.

Bellona tolker det slik at fritaket omfatter tilsvarende andel av lagret CO₂ som fossil andel i røykgassen. Det foreslås det at det ikke gis fritak for fanget og lagret CO₂ som stammer fra avfall som ikke inneholder fossilt materiale, eller farlig avfall. Bellona forstår dette som at dersom fanget og lagret CO₂ består av 30 prosent farlig avfall, 20 prosent biogent materiale og 50 prosent fossilt materiale, så skal fritaket for fangst og lagring omfatte 50 prosent av mengde CO₂ som er innlevert til permanent lager, altså den fossile andelen man betaler avgift for. Bellona støtter dette forslaget, da det vil motivere til høyest mulig fangstgrad.

En annen modell kunne vært at virksomheter definerer fraksjonen som går til fangst- og lagring som fossilt CO₂, og at en relativt lav fangstgrad (f.eks. 50 prosent) vil være tilstrekkelig for å oppnå fritak for hele avgiften. Bellona anbefaler ikke en slik ordning, da det reduserer motivasjonen til høyest mulig fangstgrad.

CO₂-fangst -og bruk må holdes utenfor avgiftsfritaket

For å sikre at formålet med CO₂-avgiften - å bidra til kostnadseffektiv reduksjon i utslippene av CO₂ til atmosfæren - og det foreslåtte fritaket for CO₂-avgift ved CCS er det sentralt at det opprettholdes strenge kriterier for hvilke prosesser som kan defineres som CCS. I kapittel 2.3 står det: *CO₂ som dannes ved forbrenning kan fanges og fraktes direkte, eller via et mellomlager til en geologisk lagringsplass for permanent lagring (CCS).* Bellona mener presiseringen om permanent lagring (CCS) er riktig. CO₂-fangst og bruk (CCU) til kortlivede produkter (<500 år) må ikke omfattes av avgiftsfritaket, f.eks. drivstoff, metanol og plast.

Bellona støtter derfor forslaget om tilsvarende definisjon gitt i 3.2.1 Definisjon av 'fangst og lagring' for CO₂-avgiften på mineralske produkter, som for avfallsforbrenningsavgiften i særavgiftsforskriften § 3-13-3 bokstav d: *fangst av CO₂ fra forbrenningsanlegg og som lagres permanent i en geologisk formasjon med nødvendige tillatelser gitt av kompetente myndigheter.*

Vennlig hilsen,

Eivind Berstad

Miljøstiftelsen Bellona