



21.Mai 2013 Auditoriet

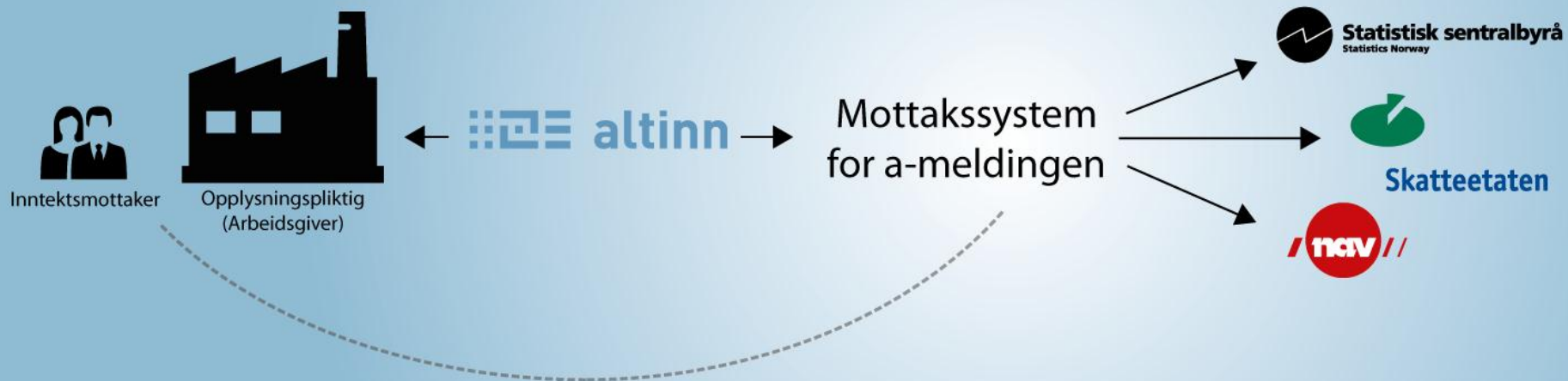
HØRINGSMØTE

Agenda

1. Velkommen
2. Utvalgte spørsmål
3. Frister
4. Retting av feil i a-meldinger
5. Sanksjoner

a-ordningen

1. VELKOMMEN OG INNLEDNING



Fra flere skjema til en a-melding



Skatteetaten

Lønns- og
trekkoppgave

Årsoppgave for
arbeidsgiveravgift

Terminoppgave for
arbeidsgiveravgift og
forskuddstrekk



Statistisk sentralbyrå
Statistics Norway

Oppgave til lønns-
statistikk



Melding om
arbeidsforhold til
Aa-registeret

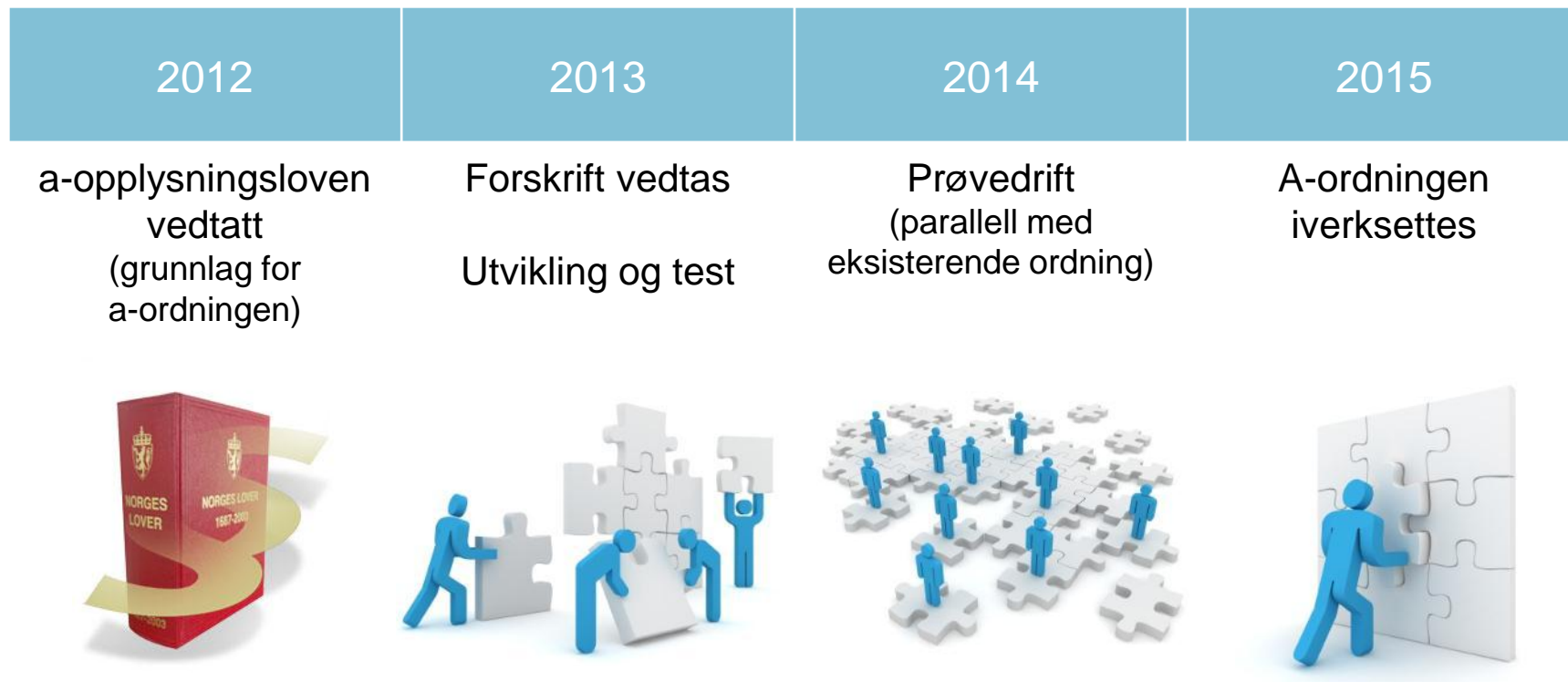
Inntektsopplysnings-
skjema



a-melding



a-ordningen – hva skjer når?



a-ordningen

2. UTVALGTE SPØRSMÅL

Fristen

- Punkt 3.4.4.3:
 - «*innen første virkedag i påfølgende måned*»
- Forslag til forskrift § 2-1 lyder:
 - Opplysningene skal leveres senest første virkedag i måneden etter utløpet av den kalendermåned opplysningene gjelder.*
 - Opplysninger om føderåd skal leveres senest første virkedag i året etter inntektsåret.*

Grensekontroller

- Forslag bla. til endringer i forskrift 30.12.1983 nr. 1974 om begrensnig av lønnsoppgaveplikten, og skattebetalingsforskriften § 5-4-3
- Fra høringsnotatet punkt 4.1.1:
 - *«Det er vedtatt flere endringer (...) for å tilpasse begrepsbruken til den terminologien som er benyttet i a-opplysningsloven, herunder ligningsloven § 6-2. Ifølge forarbeidene skyldes disse endringene et ønske om å klargjøre at innrapporteringen av disse opplysningene skal skje i henhold til reglene som følger av a-opplysningsloven. Det er blant annet foretatt endring av overskriften til bestemmelsen i ligningsloven § 6-2 der "lønnsoppgave" er endret til "opplysningsplikt" (...). Vi ser det som naturlig at det foretas tilsvarende språklige endringer i de forskriftene som er knyttet til de aktuelle lovbestemmelsene.»*

Sammenstilling

- Prop. 112 L (2011-12) punkt 9.8.4.2
 - «*Etter departementet si oppfatning bør årsoppgåva vidareførast for opplysningar som rapporterast i samsvar med a-opplysningslova, inkludert opplysningar om inntekt, frådrag og trekk, då den varetek eit viktig kontrollføremål for skattytar.*»
- Høringsnotatet punkt 4.7.2
 - «*Formålet med å videreføre arbeidsgivers plikt til å sende en årsoversikt skyldes skattyters behov for å kunne kontrollere og fylle ut selvangivelsen. (...) Formålet med å ivareta skattyters kontrollbehov ifm selvangivelsen tilsier at sammenstillingen bør inneholde opplysninger som i dag fremgår av lønns- og trekkoppgaven.*»
- Dokumentasjon for trekket skal gis når skattyter krever det, jf. skattebetalingsforskriften § 5-10-20 annet ledd.

a-ordningen

3. FRISTER

Første virkedag

- NAV har behov for opplysninger så raskt som mulig for å sikre og ivareta brukernes rettigheter
- NAV trenger grunnlag for å beregning av ytelser i en automatisert saksbehandlingsprosess.
- Beregning av sykepenger baserer seg på inntektssikring knyttet til inntekten på sykemeldingstidspunktet og en kortere periode forut for dette. Det er avgjørende for at NAV skal kunne sikre inntektsgrunnlaget at opplysninger er tilgjengelig så raskt som mulig.
- Sikre rett ytelse til rett tid og forhindre feilutbetalinger som er belastende både for bruker og for samfunnet.
- NAV ønsker tilbakemelding fra høringsinstansen på hvorfor 1. virkedag er «umulig» og hva som da kan være en gjennomførbar frist.

Frister til Aa-registeret

- A-ordningen viderefører dagens frister i Folketrygdloven § 25-1
- Prøveordning med dispensasjon fra frist for enkelte lønns- og personalsystemer videreføres ikke.
- Vurdering av medlemskap i folketrygden
- Lovvalgsvurdering etter EØS forordningene (883/04 og 987/09)
- Utstedelse av ID kort i bygg og anleggsbransjen og renholdsbransjen
- Andre etaters bruk av registeret og viktigheten av oppdaterte opplysninger (politi, kommuner, Helfo, arbeidstilsynet mv.)
- Mulighet for rapportering i fremtid

a-ordningen

4. RETTING AV FEIL I A-MELDINGER

Typer feil


- Det kan oppstå flere typer feil i a-meldingene
 - Avvik mellom faktum og a-melding
 - Feil utbetaling
 - For mye utbetalt
 - For lite utbetalt
- Feil må rettes
- Det er bare opplysningspliktig som kan rette feil, a- forvaltningen kan veilede om hva som er riktig
 - Det bygges ingen funksjonalitet i a- ordningen for å endre innhold i a-meldinger. Tvert om: vi vil forhindre endring og kontrollere at all a-informasjon er lik det som er meldt inn

Avvik mellom faktum og a-melding

- Feilen må rettes umiddelbart etter at opplysningspliktig blir klar over avviket.
- Feilen må rettes for den kalendermåneden den oppstod.

Retting ved for mye utbetalt

- Eksempelet tar utgangspunkt i at det er utbetalt 2000 kr for mye i perioden januar til juni, og at tilbakebetaling skjer i november

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Lønn	40000	40000	40000	40000	40000	40000	38000	38000	38000	38000	-12000
Forskuddstrekk	-16000	-16000	-16000	-16000	-16000	-16000	-15200	-15200	-15200	-15200	
Utbetalt	24000	24000	24000	24000	24000	24000	22800	22800	22800	22800	
Arbeidsgiveravgift	5640	5640	5640	5640	5640	5640	5358	5358	5358	5358	
Retting som beskrevet i utkast til forskrift											
Lønn	-2000	-2000	-2000	-2000	-2000	-2000					
Forskuddstrekk											
Arbeidsgiveravgift											-1692
											
En melding for å korrigere pr måned det er utbetalt for mye											

Retting ved for lite utbetalt

- Eksempelet tar utgangspunkt i at det er utbetalt 2000 kr for lite i perioden januar til juni, og at utbetaling skjer i november

Faktisk	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Lønn	38000	38000	38000	38000	38000	38000	40000	40000	40000	40000	12000
Forskuddstrekk	-16000	-16000	-16000	-16000	-16000	-16000	-16000	-16000	-16000	-16000	-16000
Utbetalt	22000	22000	22000	22000	22000	22000	24000	24000	24000	24000	
Arbeidsgiveravgift	5358	5358	5358	5358	5358	5358	5640	5640	5640	5640	
Retting som beskrevet i utkast til forskrift											
Lønn											12000
Forskuddstrekk											
Arbeidsgiveravgift											1692

a-ordningen

5. SANKSJONER

Rammene for forslaget – a-opplysningsloven

A-opplysningsloven har bestemmelser om

A. Tvangsmulkt ved manglende innrapportering

- Mulkt skal være daglig løpende
- Samlet mulkt kan ikke overstige 1 000 x rettsgebyret (dvs. kr 860 000)
- Vedtak om mulkt kan påklages til en skatteklagenemnd
- Mulkt kan helt eller delvis ettergis på gitte vilkår
- Vedtak om tvangsmulkt er tvangsgrunnlag for utlegg

B. Overtredelsesgebyr ved for sen innrapportering

- Samlet gebyr kan ikke overstige 15 x rettsgebyret (dvs. kr 12 900)
- Vedtak om overtredelsesgebyr kan påklages til en skatteklagenemnd
- Gebyr kan helt eller delvis ettergis på gitte vilkår
- Vedtak om overtredelsesgebyr er tvangsgrunnlag for utlegg

C. At departementet kan gi følgende regler i forskrift

- Hvordan den daglige tvangsmulkten skal fastsettes
- Hvordan overtredelsesgebyret skal fastsettes
- Hvilke opplysninger som må være levert for at opplysningsplikten skal anses oppfylt

Reaksjoner

omtales i høringsnotatet – punkt 3.6

- I punkt 3.6.1.1 gir skattedirektoratet en oversikt over
 - hvilke reaksjoner NAV, SSB og skatteetaten kan ilegge i dag ved brudd på opplysningsplikten på området som omfattes av a-opplysningsloven
 - noen eksempler på reaksjoner hentet fra andre rettsområder
- I punkt 3.6.1.2 redegjør Skattedirektoratet for
 - sitt utgangspunkt for forslag til forskrift
 - sine vurderinger og forslag, herunder knyttet til
 - hvilke opplysninger må være levert for at opplysningsplikten skal anses oppfylt
 - bruk av reaksjon der melding ikke er levert i den form Skattedirektoratet har bestemt
 - hvilke momenter som kan få betydning når nivået på tvangsmulkten og overtredelsesgebyret skal fastsettes

Reaksjoner - momenter som kan få betydning når nivået skal bestemmes

Skattedirektoratet har pekt på ulike momenter som kan være relevante når nivået på reaksjonene skal bestemmes, her nevnes

- Hensynet til de opplysningspliktige
 - reaksjonene bør ikke fremstå som urettferdig
 - reaksjonen bør ikke fremstå som en uforholdsmessig stor byrde for opplysningspliktige
 - det bør være forholdsmessighet mellom den opplysningspliktiges lovbrudd og følgen det får
- Hensynet til mottakerne av opplysningene
 - opplysningenes art og det behov mottakerne har for opplysningene i sin oppgaveløsning
- Hensynet til inntektsmottakerne («borgerne»)
 - Opplysningene får direkte betydning for inntektsmottakernes rettigheter og plikter

Reaksjoner

omtales i høringsnotat – punkt 3.6

Videre omtales

- forslag til forskriftsbestemmelser om tvangsmulkt nærmere i punkt 3.6.1.3
- forslag til forskriftsbestemmelser om overtredelsesgebyr nærmere i punkt 3.6.1.4
- forholdet til Den europeiske menneskerettskonvensjonen (EMK) i punkt 3.6.1.5
- forslag til forskriftstekst på side 73 og 74 i notatet

Reaksjoner - Skattedirektoratets forslag

Skattedirektoratet foreslår at reaksjon kan ilegges hvis det innen fristen ikke er gitt opplysninger

- til identifikasjon av
 - opplysningspliktige
 - inntektsmottakere
- om innsendelsen, dvs.
 - referansenummer for meldingen
 - opplysning om hvilken kalendermåned opplysningene gjelder
 - opplysning om meldingen er en erstatningsmelding
- som den opplysningspliktige er pliktig til å gi etter a-opplysningsloven § 3
 - dvs. de opplysningene som den opplysningspliktige skal gi etter nærmere bestemmelser i ligningsloven, skattebetalingsloven, statistikkloven og folketrygdloven
- i den form Skattedirektoratet har bestemt

Reaksjoner – forslag til fastsettelse

A. Tvangsmulkt

- dagsats på $\frac{1}{4}$ x rettsgebyret (dvs. kr 215) per inntektsmottaker det ikke er gitt pliktige opplysninger for
- I særlige tilfeller kan gebyret settes høyere eller lavere per dag
- Etter loven - maksimalt 1 000 x R (dvs. kr 860 000)

B. Overtredelsesgebyr

- $\frac{1}{4}$ x rettsgebyr (dvs. kr 215) per dag forsinkelsen har vart
- I særlige tilfeller kan gebyret settes høyere eller lavere per dag
- Etter loven – maksimalt 15 x R (dvs. kr 12 900)

Forslaget – forskriftsbestemmelse om tvangsmulkt

§ 4-1 Når kan tvangsmulkt ilegges

Tvangsmulkt kan ilegges når følgende opplysninger ikke er levert innen fristen i a-opplysningsforskriften § 2-1:

- a) Organisasjonsnummer, D-nummer eller fødselsnummer for opplysningspliktige
- b) Organisasjonsnummer, fødselsnummer eller D-nummer for inntektsmottaker
- c) Pliktige opplysninger om leveransen etter forskriften § 1-4
- d) Pliktige opplysninger etter a-opplysningsloven § 3

Det kan også ilegges tvangsmulkt dersom opplysninger ikke er gitt i den form Skattedirektoratet har bestemt etter forskriften § 3-1.

§ 4-2 Fastsettelse av tvangsmulkt

Tvangsmulkt kan ilegges med en dagsats som utgjør $\frac{1}{4}$ x rettsgebyret etter lov om rettsgebyr av 17. desember 1982 nr. 86 § 1 per inntektsmottaker det ikke er gitt pliktige opplysninger for.

I særlige tilfeller kan dagsatsen settes lavere eller høyere enn det som følger av første ledd.

Tvangsmulkt kan ilegges fra og med dagen etter fristen i forskriften § 2-1. Tvangsmulkten løper frem til den opplysningspliktige har oppfylt sin opplysningsplikt.

Forslaget – forskriftsbestemmelse om overtredelsesgebyr

§ 5-1 Når kan overtredelsesgebyr ilegges

Overtredelsesgebyr kan ilegges når følgende opplysninger ikke er levert innen fristen i a-opplysningsforskriften § 2-1:

- a) Organisasjonsnummer, D-nummer eller fødselsnummer for opplysningspliktige
- b) Organisasjonsnummer, fødselsnummer eller D-nummer for inntektsmottaker
- c) Pliktige opplysninger om leveransen etter forskriften § 1-4
- d) Pliktige opplysninger etter a-opplysningsloven § 3

Det kan også ilegges overtredelsesgebyr dersom opplysninger ikke er levert i den form Skattedirektoratet har bestemt etter forskriften § 3-1.

§ 5-2 Fastsettelse av overtredelsesgebyr

Overtredelsesgebyret kan ilegges med $\frac{1}{4}$ rettsgebyr etter lov om rettsgebyr av 17. desember 1982 nr. 86 § 1 per dag forsinkelsen har vart.

I særlige tilfeller kan gebyret settes høyere eller lavere per dag enn det som følger av første ledd.

Overtredelsesgebyret beregnes fra og med dagen etter fristen i forskriften § 2-1 til den dag opplysningene ble gitt.