Norges vassdrags- og energidirektorat

NVE

Skattedirektoratet
Postboks 6300 Etterstad
0604 OSLO

Vår dato: 26.06.2019
Vår ref.: 201905618-6
Arkiv: 008
Deres dato: 16.5.2019
Deres ref.: 2019/6737

Saksbehandler:
Amanda Villaruel

Vedrørende høring om endring av særavgiftsforskriften - avgift på elektrisk kraft

NVE viser til Skattedirektoratets brev av 16. mai 2019 om Finansdepartementets høring om endring i særavgiftsforskriften.

NVEs kommentarer

Generelt om forslaget

Skattedirektoratet har vurdert tre alternativer for gjennomføring av forslaget. Direktoratet har foreslått at alternativ 3 om direkte fritaksordning er mest aktuelt. Nettselskapets kjernevirksomhet er levering av elektrisk energi. Oppgavene nettselskapet kan bli pålagt i forslaget til Skattedirektoratet ligger utenfor dets kjernevirksomhet. Innhenting av egenerklæring for fordeling av kraftbruk i datasenteret og vurdering av om disse er tilstrekkelig dokumentert, krever teknisk og juridisk kompetanse som i utgangspunktet ikke inngår i nettselskapenes kjernevirksomhet.

Videre er det stor variasjon i størrelsen på norske nettselskaper. Forslaget til Skattedirektoratet kan bli tyngre å håndtere for et mindre nettselskap. Så langt har etablering av datasentre i Norge blitt lagt til distrikts-Norge hvor det er mange små nettselskaper.

Nettselskapene har en tilknytningsplikt etter energiloven. Det vil si at nettselskapet som regulert monopolist ikke kan velge om de vil tilknytte en uttakskunde eller ikke. Dette gjør at nettselskapene ikke har mulighet til å velge om de vil ta på seg de administrative byrdene, likviditetsutfordringen og risikoen ordningen legger opp til. Videre er nettselskapene regulert slik at de får dekket sine kostnader. Dersom foreslått ordning medfører økt ressursbruk til administrasjon eller tap som følge av konkurs av datasenter, vil dette kunne veltes direkte over på andre kunder i nettområdet.

Nærmere om pkt. 8.3 nr. 1 om registrering av datasentre

NVE stiller spørsmål ved om hovedregelen for tildeling av avgiftsplikt og dermed registreringsplikt, ikke allerede avviker fra hovedregelen med dagens løsning hvor nettselskapene er avgiftspliktige. Nettselskaper er ikke produsenter eller importører av elektrisk energi, de står kun for leveransen. En registreringsordning for datasentre vil etter NVEs skjønn flytte byrden med å innhente og vurdere

dokumentasjonen for fordelingen av bruken av kraft i datasenteret, fra nettselskapet til skattemyndighetene.

Nærmere om pkt. 8.3 nr. 3 om direkte fritaksordning

Det kan være krevende for enhver virksomhet, inkludert datasenteret selv, å dele opp og dokumentere forbruket av kraft til utvinning av kryptovaluta i datasenteret og kraft brukt til annen virksomhet. Dersom vurdering av om dokumentasjon er tilstrekkelig skal være nettselskapets ansvar, vil dette innebære en betydelig administrativ byrde og en økonomisk risiko for nettselskaper med datasentre som utvinner kryptovaluta som kunder.

Dersom nettselskapene skal utføre denne oppgaven, burde skattemyndighetene utarbeide standarder de skal følge for å oppfylle kravene. Dette vil lette den administrative byrden og minske den økonomiske risikoen til nettselskapene.

Videre legger ordningen opp til at nettselskapene kan fakturere datasentre, som potensielt har noe utvinning av kryptovaluta, hver tredje måned. Mange nettselskaper fakturerer nettleie månedlig. Dermed blir nettselskapene nødt til å utarbeide en egen faktureringsrutine for denne type kunde, med mindre nettselskapet ikke allerede opererer med denne faktureringshyppigheten. Det kan bli ineffektivt og eventuelt øke administrasjonskostnadene hos nettselskaper med datasentre som utvinner kryptovaluta som kunder.

Fakturering hver tredje måned innebærer også et likviditetsproblem for nettselskapet. Her er det viktig å ta med i betraktningen at datasentre har et stort forbruk av kraft. Muligheten til å fakturere hver tredje måned påfører nettselskapet en større økonomisk risiko dersom datasenteret skulle gå konkurs. I små nettselskaper kan en tenke seg at nettleien fra datasenteret vil utgjøre en betydelig del av total nettleie og dermed påvirke likviditeten og risikobildet i betydelig grad.

Ordningen vil også være utfordrende for felles fakturering av kraft og nett (kraft og nett på én regning). NVE vurderer en ny markedsmodell i sluttbrukermarkedet for strøm hvor sluttbruker kun er økonomisk ansvarlig overfor kraftleverandør som skal fakturere for kraft og nettleie samlet. Nettselskapet skal avregne nettleien og sende denne til kraftleverandøren. En kan vanskelig tenke seg at kraftleverandører vil ønske å påta seg risikoen som en slik faktureringsrutine vil innebære. I praksis kan det tenkes at datasenteret ikke vil kunne få tilgang til gjennomfakturering.

Disse utfordringene kan muligens avhjelpes ved å forskuddsfakturere nettleien. Dette er tillatt for næringskunder. Imidlertid kan forskuddsfakturering av datasentre være utfordrende på grunn av et stort forbruk som vil variere etter datasenterets arbeidsmengde (workload). Det er uklart for NVE om særavgiftsregelverket hindrer forskuddsfakturering i dette tilfellet.

Oppsummering

Om alternativ 3 i praksis begrenser nettselskapets mulighetsrom for fakturering ved å gjøre det umulig å fakturere nettleie oftere enn hver tredje måned, mener NVE dette i prinsippet er uheldig. NVE mener nettselskapenes merkostnader til administrasjon og fakturering, endret risikobilde og likviditetsutfordring ved å kun fakturere nettleie hver tredje måned bør vurderes nærmere. I denne vurderingen bør det tas hensyn til at nettselskap er av ulik størrelse og har ulik tilgang på ressurser til å løse en slik oppgave.

NVE mener at dersom avgiftsplikten skal ligge hos nettselskapet som i dag, er det nødvendig at skattemyndighetene utarbeider veiledere og standarder for dokumentasjon som sikrer at nettselskapene oppfyller pliktene sine.

Med hilsen

Christine Elisabeth Kiste
avdelingsdirektør

Anne Rogstad
seksjonssjef

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.

Kopi til:

Olje- og energidepartementet