

27.06.2019

Til Skatteetaten
Postboks 9200 Grønland
0134 Oslo

skattedirektoratet@skatteetaten.no

Deres referanse
2019/6738

Endring av særavgiftsforskriften, avgift på elektrisk kraft, høringsuttalelse

Ringerikskraft viser til Skatteetatens høringsbrev av 16.5.2019 vedrørende endring av særavgiftsforskriften, avgift på elektrisk kraft. Ringerikskraft vil med dette gi våre kommentarer til forslaget.

Ringerikskraft er et vertikalintegreert energiselskap med ca 350 ansatte med hovedkontor på Hønefoss. Konsernet har en kraftproduksjon på 450 GWh og er konsesjonær på distribusjonsnett i Ringerike og Hole kommuner med ca 22 000 nettkunder. I tillegg har konsernet en større entreprenørvirksomhet rettet mot energisektoren, samt strømsalg og produksjon av ny fornybar energi.

I tråd med regjeringens datasenterstrategi fra februar 2018, har Ringerikskraft og andre bedrifter i regionen investert tid og penger for å gjøre Ringerike til et attraktivt sted å etablere datasentre, noe vi har lyktes med. Installert effekt på de eksisterende lokasjoner i Ringerikskraft sitt nettområde er omtrent 40 MVA fordelt på firedatasentre. I tillegg til ovennevnte er ett datasenter under bygging og et under detaljplanlegging. Satsingen har pågått siden 2015 i nært samarbeid med blant andre Invest in Norway som er Innovasjon Norges avdeling for direkte utenlandske investeringer.

I Ringerikskraft har vi som ambisjon å skape 350 nye lokale arbeidsplasser knyttet til datasenterindustrien innen 2025. Vi er godt i gang, og Norges største datasenterklynge er etablert på Ringerike. Vi har bygget kompetanse, strukturer og erfaring for videre vekst.

I 2018 representerte datasenterindustrien for Ringerikskraft en omsetning på 80 mnok og ca. 15 årsverk. Andre lokale leverandører har også hatt store leveranser til denne industrien, størrelsene er vi ikke kjent med.

Skal Norge lykkes med å bli en ledende datasenternasjon, er vi avhengig av stabile rammebetingelser, investorer liker ikke usikkerhet. Internasjonale aktører ser til Norge og Norden, fordi vi har god infrastruktur, fornybar energi, høyt utdannet arbeidere og stabile politiske systemer hvor det er trygt å investere.

Forslaget til endrede avgifter for datasentre som kom før jul 2018, 8 måneder etter datasenterstrategien var lagt frem, har skremt mange av våre potensielle kunder. Det gjelder alle typer datasentre, ikke bare de som driver med krypto. Flere tradisjonelle datasenteraktører vi hadde dialog med, har avsluttet samtalene, og ser på mulighetene i resten av Norden. Skal vi lykkes i Norge må vi levere på det investorene ser på som fortrinn i Norge; stabilitet, konkurransedyktige priser og avgifter på nivå med nabolandene.

1

Ringerikskraft AS | Besøksadresse: Hvervenmoveien 33, 3511 Hønefoss

Postadresse: Postboks 522, 3504 Hønefoss | post@ringerikskraft.no | 32 11 95 00 | ringerikskraft.no

Org.nr:	Ringerikskraft AS	976 957 628	Ringerikskraft Nærvare AS	994 895 370
	Ringerikskraft Entreprenør AS	920 465 536	Ringerikskraft Produksjon AS	987 293 586
	Ringerikskraft Nett AS	987 626 844	Kraftriket AS	975 991 512

Energi er en viktig innsatsfaktor for datasenter. Norge er en del av et felles strømmarked i Norden og Baltikum. Forslaget i høringen innebærer at for deler av datasenterindustrien vil Norge få et avgiftsnivå som er ca 30 ganger større enn våre naboland. Datasenterindustrien virker slik at det er viktig å ha fleksibilitet i hvordan datakraften utnyttes. I dette perspektivet vil de foreslåtte endringene gi vesentligere dårligere rammebetingelser for norsk datasenterindustri.

Vår største kunde var et stort internasjonalt konsern. De hadde investert over 200 mnok på Ringerike, og vi var i dialog om å etablere ett dobbelt så stort datasenter basert på prosessering (AI) og lagring av data. De varslede endringene i avgiftene til datasenter som kom før jul, medførte at kunden avsluttet sitt engasjement i Norge, med sannsynlig et betydelig tap. Dette gir neppe godt omdømme for fremtidige investeringer i Norge. Ringvirkningene strekker seg langt utenfor datasenterindustrien.

Ringerikskraft tar ikke stilling til kryptovaluta, men vi mener at skal man regulere kryptovaluta, så bør man regulere kryptovalutaen, ikke datasenterindustrien. Datasenter består av så mye mer enn kryptovaluta, og det er vanskelig å skille mellom produksjon av kryptovaluta og annen bruk, og bør ikke ilegges rammevilkår som er vesentlig dårligere enn våre naboland.

Nærmere om nettselskapenes ansvar

I høringsnotatet punkt 9 *Ansvar – sikkerhet og sanksjoner*, fokuseres det blant annet på nettselskapene plikter og ansvar i forbindelse med innkreving av elavgift ved datasentervirksomhet.

Det slås fast at «*Nettselskap skal som avgiftspliktig for elavgiften, rapportere og betale elavgift til Skatteetaten ved levering av skattemelding for særavgifter*».

Nettselskapene skal etter forslaget herunder være ansvarlig for følgende:

- at det er mottatt erklæring fra datasentret om at vilkårene for den reduserte satsen er oppfylt
- at denne erklæringen gir tilstrekkelig dokumentasjon
- at det av erklæringen framgår hvor mye kraft som er benyttet til annen aktivitet enn utvinning av kryptovaluta
- at erklæringen er utformet slik at det klart framkommer at det er kraftforbruket til sluttbruker som angis
- dersom kraft leveres uten at det er mottatt slik erklæring, og det viser seg at vilkårene for redusert sats ikke er oppfylt, vil kravet på manglende betalt avgift kunne rettes mot nettskapet.
- dersom nettselskapet visste eller burde ha visst at vilkårene for den reduserte satsen ikke var oppfylt, vil kravet også kunne rettes mot denne, f.eks dersom nettselskapet ikke har mottatt tilstrekkelig dokumentasjon for fritak

Datasentret er riktig nok ansvarlig for innbetaling av avgift hvis bruk av kraft ikke oppfyller vilkårene, men mye av ansvar for avvik er likevel lagt på nettselskapene.

Kontroll av ovennevnte erklæring må anses å være basert påskjønn all den tid det antakelig ikke vil foreligge objektive målinger som kan verifisere opplysningene som mottas fra datasentret. Slik virksomhet er ny i verdensmålestokk og det finnes formodentlig ikke referanser i forhold til hvordan slik kontroll av opplysninger kan eller bør gjennomføres på en måte som kan oppfylle kravene fra

Skattedirektoratet. Dette er heller ikke forsøkt redegjort for i forslaget. Ringerikskraft mener at det er urimelig å pålegge nettselskapene et kompetansekrav til å realitetsvurdere innholdet i disse erklæringene. Dette går utenfor den kompetanse et nettselskap har, og med rimelig kan pålegges å ha. Kostnadene ved å tilegne seg slik kompetanse vil være betydelige.

I tillegg benyttes formuleringen «*dersom nettselskapet visste eller burde visst at vilkårene for redusert sats var oppfylt vil også krav kunne rettes mot denne*». Dette bidrar til at utøvelsen av slik kontroll vil innebære betydelig økonomisk risiko for nettselskapet ved eventuelle feiltolkninger eller misforståelser.

Nettselskapene har gjennom sin konsesjon leveringsplikt til alle som ønsker tilknytning til strømmettet. Dette betyr at man ikke kan fri seg fra denne risikoen ved å nekte leveranser. Normalt vil man kunne sikre seg noe ved å kreve forhåndsbetaling for strømleveranser ved faktureringsperioder på en måned som er vanlig i bransjen. I høringsnotatet legges det opp til kvartalsvis etterfakturerings av elavgift etter foretatt kontroll. Elavgift utgjør normalt en stor del av strømmregningen med 19,8 øre/kWh inkl mva. Et konkret eksempel fra en av våre kunder i dag, vil innebære at utstående i elavgift løpet av et kvartal blir i størrelsesorden 10 millioner kroner. Ved betalingsmislighold og eventuelle konkurser hos datasenterkunder, kan kvartalsvise perioder øke risikoen for vesentlige tap.

Innretning i høringsforslaget er slik at nettselskapene pålegges et vesentlig ansvar for inndrivelse av elavgiften basert på svært uklare kontrollkriterier. Videre er faktureringsperiodene på kvartaler for lange og avviker bransjens faktureringsrutiner på en måned. Begge forhold bidrar hver for seg til en unødvendig økt økonomisk risiko innenfor nettvirksomheten.

Oppsummering

Ringerikskraft mener at forslaget om endringen av elavgift for kryptovaluta gir uheldige konsekvenser for utviklingen av datasenterindustrien i Norge, og datasenter bør ikke ilegges rammevilkår som er vesentlig dårligere enn våre naboland. Vi anbefaler derfor at man i stedet bør finne metoder der man regulerer kryptovalutaen direkte, og ikke via datasenterindustrien.

Etter forslaget gis nettselskapene et vesentlig økt ansvar for å kvalitetssikre datasentrenes rett til redusert sats på elavgift. Etter vårt syn er å pålegge nettselskapene et urimelig kompetansekrav som vi i dag ikke har forutsetninger for å gjennomføre. Ringerikskraft ber om at forslaget endres slik at hele ansvaret for dokumentasjon for rett til redusert sats legges til datasentrene. Nettselskapenes krav bør avgrenses til at det foreligger en erklæring fra datasentrene om at vilkårene for den reduserte satsen er oppfylt.

Dersom forslaget gjennomføres som foreslått, vil det innebærer en økt økonomisk risiko for nettselskapene. Ringerikskraft ber om at det gis anledning til nettselskapene å gjennomføre månedlig fakturering av elavgiften for å redusere den økonomiske risikoen.

Med hilsen

Ole Sunnset

Administrerende direktør

Dokumentet sendes uten signatur og kun elektronisk