



Skatteetaten  
Postboks 9200 Grønland  
0134 OSLO

Deres ref.  
2021/1129

Vår ref.  
21/4078 - 2

Dato  
02.08.2021

### **Høring - Avgift på landbasert vindkraft**

Viser til Skattedirektoratets høringsbrev med høringsnotat 22.juni 2021 om avgift på landbasert vindkraft med høringsfrist 3.august 2021. Ørland kommune har følgende kommentarer:

Kommunen ser det som positivt at det innføres en produksjonsavgift som kompensasjon for betydelige naturinngrep.

#### **Bakgrunn**

Formålet med høringen er å få høringsinstansenes synspunkter på den tekniske utformingen av avgiften, samt valg av avgiftsmodell. Selv om det ikke er en del av høringen vil vi også bemerke at størrelsen på avgiften er av betydning både som en kompensasjon for naturinngrepene og som inntekt til kommunen.

Høringsnotatet trekker fram to alternative metoder:

- Effektmodellen (ut ifra installert effekt)
- Produksjonsmodellen (ut ifra reell produksjon)

Ut i fra høringsnotatet er effektmodellen administrativ enkel og gir stabile inntekter til kommunene. Ulempen er at eldre anlegg vil forholdsmessig bli belastet mer da de ikke er like effektive som dagens/nye anlegg.

Produksjonsmodellen vil gi noe mer administrativt arbeid, men fortsatt relativt enkel, inntektene til kommunene kan variere noe mer og kan også gi et insentiv til selskapet å stenge produksjonen ved lave kraftpriser. Ulempen med produksjonsmodellen er at den kan gi varierende inntekter til kommunen. Fordelen er at kraftprodusentene får en kostnad som varierer i takt med produksjonen. I høringsnotatet blir det nevnt at et alternativ kan være å ha en produksjonsavgift som er basert på et flerårig gjennomsnitt.

Høringsnotatet foreslår også at vindparker på fem eller færre turbiner fritas.

#### **Vurdering/konklusjon**

Det er noe vanskelig å vurdere de to modellene så lenge man ikke har avgiftssatser å forholde seg til. Ut ifra de framlagte opplysningene i høringsnotatet anser vi produksjonsmetoden som den totalt sett

beste da den er nøytral i forhold til alder på turbinen og den tar også hensyn til variasjoner i produksjonen og antas derfor å være den beste for produsentene.

Det blir i høringsnotatet nevnt at produksjonsmodellen kan gi svingninger i kommunenes inntekter. Det er noe vanskelig å ta stilling til dette både på grunn av manglende informasjon om produksjonsvolumet og inntektens størrelse (relativt sett). Dersom inntekten blir relativt beskjedent i forhold til kommunens total inntekter vil svingninger ha marginal effekt.

For å motvirke sterke svingninger i kommunens inntekter anbefales det å legge den opp som et gjennomsnitt over flere år.

Ørland kommune mener også at alle landbaserte anlegg må omfattes med et unntak for de som kun leverer strøm til eget/privat forbruk. Den må gjelde både eksisterende anlegg og anlegg som settes i drift på et senere tidspunkt.

Avgiften må beregnes og betales fra når turbinen leverer strøm til nettet og avgiften må overføres til kommunen uten vesentlig forsinkelse.

Høringen tar ikke opp avgiftens størrelse, men vi er av den oppfatning at den må være av en slik størrelse at den vil oppfattes som en reell kompensasjon for de ulemper som lokalsamfunnet er påført.

Det forutsettes også at denne avgiften ikke tas inn ved beregning av kommunens rammetilskudd. Den vil da ikke fungere som en kompensasjon for ulempene.

Et spørsmål som ikke tas opp i vesentlig grad i høringsnotatet er om avgiften skal betraktes som særavgift eller som en sektoravgift. Ut ifra høringsnotatet kan en særavgift endres i forbindelse med det årlige budsjett-vedtaket i Stortinget, mens en sektoravgift krever mer før endring. Slik vi ser det vil en avgift etter samme modell som konsesjonsavgiften i vannkraftsektoren være mer egnet, i det det i begge forhold er produksjon av energi. En konsesjonsavgift som også inflasjonsjusteres vil være mer forutsigbar.

Avslutningsvis vil vi bemerke at en kort høringsperiode med frist i begynnelsen av august forhindrer i stor grad muligheten til politisk deltagelse og vedtak.

Uttalelsen er en administrativ uttalelse og vil i etterkant bli referert i kommunestyret og formannskap. Eventuelle vedtak der vil bli ettersendt.

Med hilsen

Geir Aune  
kommunalsjef