



Høringsinstanser iht liste

## Høringsbrev - forslag til lov- og forskriftsendringer som følge av a-opplysningsloven

Skattedirektoratet sender med dette på høring et forslag om forskrift om arbeidsgivers innrapportering av ansettelses- og inntektsforhold med mer (a-opplysningsforskriften). Forslaget fremmes på vegne av de tre etatene som deltar i EDAG-prosjektet; Arbeids- og velferdsetaten, Statistisk sentralbyrå og Skatteetaten. Forskriften foreslås fastsatt med hjemmel i lov om arbeidsgivers innrapportering av ansettelses- og inntektsforhold m.m. (a-opplysningsloven) av 22. juni 2012 nr. 43 §§ 3, 4, 5, 10 og 11.

Det foreslås samtidig endringer i skatteloven, skattebetalingsloven, folketrygdloven og a-opplysningsloven, samt i forskrifter til ligningsloven, skatteloven, folketrygdloven og skattebetalingsloven som følge av ikrafttredelse av a-opplysningsloven. Det er videre foreslått nye forskrifter til ligningsloven, folketrygdloven og statistikkloven.

A-opplysningsloven ble vedtatt 22. juni 2012, og tidligste ikrafttreden vil være 1. januar 2015. Etter a-opplysningslovens ikrafttredelse skal de opplysningspliktige rapportere ansettelses- og inntektsopplysninger til Arbeids- og velferdsetaten, Statistisk sentralbyrå og Skatteetaten gjennom en felles ordning. Formålet er i første rekke å forenkle arbeidsgivers innrapportering av ansettelses- og inntektsforhold ved at man unngår dobbelrapportering til flere etater. Ordningen vil også medvirke til økt effektivitet og bedre oppgaveløsning i etatene, samt bedre tjenester fra det offentlige. En nærmere redegjørelse for ordningen er bl.a. gitt i Prop. 112 L (2011-2012) kapittel 9.

Forslagene med vedlegg – som utgjør denne sakens høringsdokument – sendes ikke i papirversjon til høringsinstansene, men er tilgjengelig på Skattedirektoratets hjemmesider, se <http://www.skatteetaten.no/no/Radgiver/Rettskilder/Uttalelser/Horingsuttalelser/>. Papirversjon kan fås fra EDAG-prosjektet, ved henvendelse til [edag-regelverk@skatteetaten.no](mailto:edag-regelverk@skatteetaten.no).

Nedenfor følger et sammendrag av hovedforslagene.

### Nærmere om forslagene

Forslagene er utarbeidet av representanter fra de tre etatene. EDAG-prosjektet har lagt vekt på at løsningene skal være praktikable for arbeidsgiverne, innenfor de rammene som er gitt i Prop. 112 L (2011-2012) kapittel 9.



Når det gjelder de ordningene som i dag blant annet omtales som forenklede oppgjørsordninger foreslår vi at disse videreføres innenfor de nye rammer a-opplysningsloven setter. Skattedirektoratet foreslår at de materielle bestemmelsene fortsatt fremgår av særlovene, men at a-opplysningsforskriften gir mulighet for en forenklet levering for de som omfattes av bestemmelsene. Vi viser til beskrivelse av forslaget i høringsnotatets punkt 4.9. Vi ber om høringsinstansenes syn på vårt forslag til gjennomføring av de forenklede ordningene.

### **1) Forslag om ny forskrift til a-opplysningsloven**

I a-opplysningsloven er departementet gitt hjemmel til å fastsette forskrift til utfylling av enkelte bestemmelser i loven. Arbeids- og velferdsdirektoratet, Statistisk sentralbyrå og Skattedirektoratet foreslår derfor forskrift om utfyllende bestemmelser om opplysningspliktens omfang, frist for levering av opplysninger og nærmere vilkår for levering, herunder bestemmelser om leveringsmåte og format. Videre foreslår vi bestemmelser om reaksjoner ved svikt i opplysningsplikten. Forslaget til ny forskrift er nærmere omtalt i høringsnotatets kapittel 3.

Forslag til frist for levering av opplysninger for en kalendermåned er satt til første virkedag i måneden etter. Bakgrunnen for forslaget fremgår av høringsnotatets punkt 3.4. Skattedirektoratet ber særlig om høringsinstansenes syn på hvorvidt det er praktisk mulig å rapportere innen en slik frist, eventuelt hvor tidlig det er mulig å rapportere opplysninger.

### **2) Forslag til endringer i lov**

Skattedirektoratet legger frem forslag til nødvendige endringer i skatteloven, ligningsloven, skattebetalingsloven og folketrygdloven som følge av ikrafttredelse av a-opplysningsloven. Forslagene er nærmere omtalt i høringsnotatets kapittel 2 og vi viser til en fullstendig gjennomgang der.

I tillegg legger vi frem forslag til en presisering i a-opplysningsloven § 4, se nærmere punkt 3.4.5 i høringsnotatet.

Vi legger frem forslag til endring av ligningsloven § 6-2 nr. 1 bokstav f, som gjelder rapportering av vederlag til visse næringsdrivende. Vi foreslår at denne opplysningsplikten ikke omfattes av a-opplysningsloven, men videreføres som en ordning med årlig rapportering. Vi viser til høringsnotatets punkt 2.3.

Skattedirektoratet foreslår endringer i skattebetalingsloven § 1-1 tredje ledd, slik at loven gjelder reaksjoner fastsatt etter a-opplysningsloven §§ 10 og 11. Vi viser til omtale i høringsnotatets punkt 2.7.2. Det er videre foreslått endringer i skattebetalingsloven § 5-11 første ledd vedrørende visse trekkpliktige selskaper som omfattes av § 5-4 annet og tredje ledd, som er nærmere omtalt i høringsnotatets punkt 2.7.3.

Vi foreslår endringer i folketrygdloven, herunder i § 25-1 annet ledd og § 25-3. Endringene i folketrygdloven § 25-1 medfører blant annet at den nedre grense for innrapporteringsplikten til Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret foreslås opphevet. Endringene i folketrygdloven § 25-3



innebærer at Arbeids- og velferdsetaten fortsatt kan ilegge sanksjoner for mangelfulle eller uriktige opplysninger som ikke dekkes av reaksjonene i a-opplysningsloven. Vi viser til punkt 2.4 og 2.5.

### 3) Forslag til endringer i forskrifter

Videre foreslår vi nødvendige endringer i følgende forskrifter gitt med hjemmel i:

**Ligningsloven**, se notatets kapittel 4.1:

Følgende forskrifter er foreslått endret:

- Forskrift 30.12.1983 nr. 1974 om begrensning av lønnsoppgaveplikten
- Forskrift 19.12.1986 nr. 2229 om hvor og når lønnsoppgave mv. skal leveres
- Forskrift 23.12.1988 nr. 1083 om levering av lønnsoppgave
- Forskrift 19.11.1990 nr. 932 om lønnsoppgaveplikt ved utbetalinger til personer bosatt i utlandet
- Forskrift 22.01.1991 nr. 57 om gebyr ved for sent eller ikke leverte ligningsoppgaver

Forslagene gjelder i stor grad språklige endringer. Endringene i begrensningsforskriften gjelder også endringer som følge av forslaget om å endre ligningsloven § 6-2 bokstav f og § 6-6. Dersom det fremkommer høringsinnspill som tilsier at forslaget likevel ikke gjennomføres, vil bestemmelsene i begrensningsforskriften tilsvarende bli videreført.

**Folketrygdloven**, se notatets kapittel 4.2:

- Forskrift 02.12.1997 nr. 1385 om beregning og fastsetting mv. av arbeidsgiveravgift til folketrygden
- Forskrift 29.06.2000 nr. 699 om gebyr og tvangsmulkt etter folketrygdloven § 25-3 for arbeidsgiver som ikke oppfyller plikten til å gi melding til arbeidstakerregisteret mv.
- Forskrift 27.11.2003 nr. 1398 om forenklet oppgjør for arbeidsgiveravgift fra statens forvaltningsvirksomhet
- Forskrift 18.08.2008 nr. 942 om arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret

Forslagene gjelder i hovedsak språklige endringer, særlig gjelder dette forskriftene i de to første kulepunktene, samt at forskriftene endres med hensyn til at rapportering skal skje etter a-opplysningsloven med forskrifter.

Forslagene til endringer i Aa-registerforskriften gjelder blant annet meldepliktens omfang i § 6. Skattedirektoratet foreslår at arbeidsgiverne skal sende melding til Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret for alle arbeidsforhold, også der arbeidstaker har flere arbeidsforhold i samme virksomhet. Skattedirektoratet foreslår videre at dagens frist for å sende melding til Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret videreføres for inn- og utmeldinger av arbeidstaker. Endringene er omtalt under punkt 4.2.4.

**Skattebetalingsloven**, se notatets kapittel 4.3:

- Forskrift 21.12.2007 nr. 1766 til utfylling og gjennomføring mv. av skattebetalingsloven (skattebetalingsforskriften)



I hovedsak foreslås det endringer som følge av at opplysninger skal gis etter reglene i a-opplysningsloven, samt at betalingsplikten og fristen skal fremgå direkte av kapittel 10. Vi har videre foreslått endringer som viderefører dagens forenklete ordninger for innrapportering. Spesialreglene fremgår i dag blant annet av skattebetalingsforskriften § 5-11-3.

**Skatteloven**, se notatets kapittel 4.4

- Forskrift 19.11.1999 nr. 1158 til utfylling og gjennomføring mv. av skatteloven. Vi foreslår her tilpasning av § 6-44-11.

Endringen innebærer at vurderingen av hvilket av flere arbeidssteder som skal anses som fast vil skje for kalendermåneden. I dag skjer vurderingen ut fra terminen, altså to måneder.

**Bokføringsloven**, se notatets kapittel 4.6

- Forskrift 01.12.2004 nr. 1558 om bokføring

I bokføringsforskriften foreslås det en språklig endring, samt en endring som følge av at frekvensen for rapportering endres ved ikrafttredelse av a-opplysningsloven.

#### **4) Forslag til nye forskrifter gitt med hjemmel i statistikkloven, folketrygdloven og ligningsloven**

Vi foreslår at det gis en ny forskrift om plikt til å sende sammenstilte opplysninger levert etter a-opplysningsloven til skattyter, med hjemmel i ligningsloven § 6-17 nr. 3, jf. ligningsloven § 6-2. Det foreslås også en ny forskrift om opplysningsplikt til den offisielle lønnsstatistikken ved rapportering i henhold til a-opplysningsloven med hjemmel i statistikkloven § 2-2.

Skattedirektoratet foreslår at det gis en ny forskrift om plikten til å gi opplysninger etter folketrygdloven § 25-10. Bestemmelsen er ny ved a-opplysningsloven. Forslag til forskriftens § 1 innebærer en presisering av hvilke opplysninger som skal innrapporteres ukrevet etter reglene i a-opplysningsloven.

Forslag til forskriftens § 2 innebærer at det skal gis opplysninger om inntekt fordel på hvert arbeidsforhold også når arbeidstaker har flere arbeidsforhold i samme virksomhet.

Forslagene er nærmere omtalt i høringsnotatets punkt 4.5 og 4.7 og 4.2.6.

#### **Økonomiske og administrative konsekvenser**

Ordningen har konsekvenser for arbeidsgiverne, de berørte etatene og for de som mottar ytelser som skal innrapporteres. Nærmere omtale av økonomiske og administrative følger er omtalt i arbeidsgrupperapporten som ble hørt offentlig, se rapportens kapittel 9 Konsekvensutredning. Se også omtalen i Prop. 112 L (2011-2012) punkt 9.12 på side 105 flg, hvor Finansdepartementet redegjorde nærmere for økonomiske og administrative følger.



Vi ber særlig om høringsinstansens merknader dersom de mener forslagene vil medføre andre konsekvenser enn de som fremgår av tidligere redegjørelser, jf. ovenfor. Det samme gjelder dersom forslagene i dette notatet vil påvirke tidligere vurdering.

### **Avsluttende bemerkninger**

Frist for å avgi høringsuttalelse til Skattedirektoratet er **4. juni 2013**.

Det bes om at høringsinnspill sendes elektronisk til [edag-regelverk@skatteetaten.no](mailto:edag-regelverk@skatteetaten.no), og eventuelt også med ordinær post. Vi ber om at vårt saksnummer (referanse) påføres oversendelsen.

Liste over høringsinstanser følger vedlagt. Vi ber om at den enkelte høringsinstans vurderer behovet for å legge frem høringsbrevet for berørte underinstanser, virksomheter mv.

Med hilsen

Jan Christian Sandberg  
*Direktør*  
Innovasjons- og utviklingsavdelingen  
Skattedirektoratet

Åge Andresen